

共同目标：

中拉人权发展合作的现状与未来

中国人权研究会
中国人民大学重阳金融研究院
巴西弗鲁米嫩塞联邦大学法学院

2024年9月10日 巴西·里约热内卢

内容摘要

▪ 当前，霸权主义、强权政治、地区冲突、增长放缓、气候变化等因素对各国人权保障构成威胁，全球人权治理赤字凸显，人权事业发展面临严峻挑战。

▪ 中拉人权发展合作受到国际社会广泛期待。中拉国土面积占全球约 1/5、人口总数占全球近 1/3，双方作为世界格局中的重要力量，亟需携手共同应对全球人权事务中的一系列困境和挑战。

▪ 中拉需要通过人权发展合作凝聚更多人权共识、增强彼此人权保障能力、提升“全球南方”国家在全球人权治理中的话语权，共同为全球人权治理与世界人权事业发展贡献力量。

▪ 近年来，中拉人权发展不断取得新进展。中国践行以发展促人权的理念，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。改革开放以来，中国 7.7 亿农村贫困人口摆脱贫困；按照世界银行国际贫困标准，中国减贫人口占同期全球减贫人口 70% 以上。2023 年中国人均 GDP 达 12614 美元，科技与产业能力不断增强，为人的全面发展创造更加有利的经济社会文化条件。

▪ 拉美和加勒比国家更加注重探索符合自身实际的发展模式，特别是注重保障和改善民生、促进社会公平与提高低收入群体的生活水平，正在采取积极措施并取得明显成效；拉美和加勒比国家也愈发重视环境权，巴西卢拉政府已作出“零毁林”承诺并启动了生态转型计划（Ecological Transformation Plan），制定了更有雄心的绿色发展目标。

▪ 中拉人权交流与合作已让双方凝聚多项共识。中拉认同各国应走适合本国国情的人权发展道路、认为缺乏生存权和发展权就难以顺利实现其他人权、明确“全球南方”国家需携手合作在全球人权治理中发挥重要作用。

▪ 中拉人权发展合作植根于双方既有的经贸、民生、人文、环境等多领域合作之上。2022年，中拉贸易总额近5000亿美元，是2000年的35倍；自2012年以来，中国稳居拉美和加勒比国家第二大贸易伙伴和第三大投资来源地。近年来，双方又在新能源、航空航天等新兴行业形成多项合作与共识，成为“全球南方”国家间的合作典范，为双方未来人权发展合作奠定了坚实的基础。

▪ 近年来，中拉积极引领国际人权议题设置，主张全球人权治理更加公平公正合理包容，反对将人权作为单边主义和霸权行为的工具，支持联合国人权机构公正客观履职，在全球人权治理中参与度、贡献度稳步提高。

▪ 中拉人权发展合作是“南南合作”中的重要组成部分，具有广阔的未来前景。未来中拉人权发展合作应着眼于三个方面：一是加强人权交流互鉴，形成更多人权共识；二是反对人权问题工具化，推动全球人权治理更加公平公正合理包容；三是始终秉持“以发展促人权”的核心理念，携手发展促进人权进步，成为“全球南方”人权发展合作样板。

目 录

引 言	5
一、全球人权治理赤字呼唤中拉人权发展合作	7
1. 全球人权治理的困境与挑战	7
2. 中拉人权发展合作的必要性与可能性	9
二、中拉人权发展、交流与合作回顾	10
1. 中拉人权发展取得明显进展	11
2. 中拉人权交流凝聚多项共识	13
3. 中拉合作推动双方人权发展	14
4. 中拉共同完善全球人权治理	18
三、中拉人权发展合作的未来前景	20
1. 加强人权交流互鉴，形成更多人权共识	20
2. 反对人权问题工具化，推动全球人权治理更加公平公正合理包容	21
3. 携手发展促进人权进步，成为“全球南方”人权发展合作样板	22

引言

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。动荡不安的国际局势使得全球人权赤字问题愈加凸显，世界人权保障面临严峻挑战。2024年初，联合国秘书长古特雷斯概述年度优先事项时沉重地说，“随着全球冲突加剧和地缘政治分歧加剧，世界和平受到威胁；随着两极分化加深和人权遭到践踏，不同社群内部的和平也受到破坏；随着不平等的加剧，正义的和平已被打破。”¹

在这样的时代背景下，中国与拉美和加勒比国家人权发展合作受到国际社会广泛期待。作为世界上最大的发展中国家和“全球南方”国家最为集中的区域之一，中拉人权发展具有历史相似、理念相近、目标趋同、路径相通等特征。历史上，中国与拉美和加勒比国家在各自争取国家独立、民族解放和建设家园的奋斗过程中具有很多共同点。近年来，中拉在战略互信、经贸合作、环境保护、文化交流等领域取得系列成果，为中拉人权发展合作奠定了坚实的基础；人权事务上，中拉普遍在自身人权发展上取得新进展，彼此守望相助、凝聚共识，推动世界人权事业不断向前发展。

中拉国土面积占全球约1/5、人口总数占全球近1/3，双方既有责任、有义务，也有基础、有条件携手共同应对全球人权治理中的一系列困境和挑战。中拉加强人权发展合作不仅有助于彼此人权进步，而且对

¹ UN, *In Today's Troubled World, Building Peace 'Humanity's Greatest Responsibility'*, Secretary-General Stresses, *Outlining Organization's Priorities for 2024*, <https://press.un.org/en/2024/sgsm22127.doc.htm>, August 21, 2024.

促进“全球南方”国家人权发展和完善全球人权治理同样具有十分积极的意义。

展望未来，中拉人权发展合作应在以下三方面展开：一是加强人权交流互鉴，形成更多人权共识；二是反对人权问题工具化，推动全球人权治理更加公平公正合理包容；三是携手发展促进人权进步，成为“全球南方”人权发展合作样板。

一、全球人权治理赤字呼唤 中拉人权发展合作

霸权主义、强权政治、地区冲突、增长放缓、气候变化等因素正对各国人权保障构成威胁，世界人权事业正陷入冷战后前所未有的人权治理赤字和危机之中。面对一系列困境和挑战，中拉双方需要相互支持与帮助，积极开展中拉人权发展合作，为全球人权治理贡献方案和智慧。

1. 全球人权治理的困境与挑战

一是战争冲突频发，大量无辜民众生命权遭到侵害。战争冲突是人类社会的悲剧，它不仅直接践踏无辜民众的生命权等各项权利，而且会导致严重的人道主义危机。战争冲突通常引发难民危机、卫生危机、社会危机、经济危机、政治危机等系列危机，对各项人权构成普遍威胁和深远影响。

2022年以来，全球大小军事冲突频发，俄乌冲突向着越来越令人担忧的方向发展，巴以冲突持续延宕造成的无辜平民伤亡令人揪心。与此同时，霸权主义、强权政治变本加厉，打着人权旗号践踏人权、以人权议题干涉别国内政的行径频繁上演，使得国际局势更加动荡不安，战争冲突的外溢效应持续显现。

二是减贫进程放缓，生存权发展权受到侵蚀。受新冠疫情和战争冲突等因素影响，全球减贫工作进展缓慢且极不平衡。2023年7月，联合国开发计划署（UNDP）和牛津大学贫困与人类发展研究中心（OPHI）发布最新版全球多维贫困指数（MPI）报告称，在该指数所覆盖的110个国家和地区当中，有11亿人生活在严重的多维贫困中，占其所统计人口的18%以上。¹

¹ UNDP, 2023 *Global Multidimensional Poverty Index (MPI): Unstacking global poverty: Data for high impact action*. New York: UNDP Publishing, July 11, 2023, <https://hdr.undp.org/system/files/documents/hdp-document/2023mpireporten.pdf>, August 21, 2024.

中国认为，贫困是实现人权的最大障碍。¹ 消除贫困既是对生存权和发展权的保障，也为实现其他各项人权提供了基础条件。贫困会直接侵蚀人的生存权，贫困人口常常无法获得充足的食物、水和住所，基本的生存需求无法得到满足。贫困会阻碍发展权的实现，贫困人口难以获得必要的医疗服务和健康保障，受教育的机会、就业机会、获取文化资源的机会均受到限制。贫困也会限制公民权利和政治权利的行使，贫困人口因在获取政治信息和资源方面处于劣势，往往在参与政治活动时受到许多隐性限制，选举权、知情权、参与权、监督权等都无法得到充分保障。

三是气候变化加剧，环境权健康权难以有效保障。 近些年全球气候变化加剧，极端天气增多，已经严重影响人类未来可持续发展。

2023年11月，联合国政府间气候变化专门委员会（IPCC）发布的研究报告显示，2023年是有记录以来人类历史上最热的一年。² 2024年世界气象组织（WMO）发布的《2023年全球气候状况》报告显示，由于气候变化和厄尔尼诺现象等因素影响，2023年的近地表平均温度比工业化前（1850—1900年）的基线高出约1.45摄氏度。³

气候变化对人权的影响广泛且深远。许多研究已经表明，全球进一步变暖将对人类生存发展产生重大不利影响。联合国政府间气候变化专门委员会和联合国人权理事会（HRC）第41/21号决议认为，气候变化将直接或间接地威胁到全世界人民充分有效地享有人权——包括生命权、安全饮用水和卫生设施权、食物权、健康权、住房权、自决权、文化权、工作权和发展权等。⁴ 2024

¹ *The Communist Party of China and Human Rights Protection -- A 100-Year Quest*, June 2021, http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/2021n_2242/202207/t20220704_130680.html, August 21, 2024.

² IPCC, *Climate Change 2023: Synthesis Report*, Geneva: IPCC Publishing, March 20, 2023, pp. 35-115. https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/downloads/report/IPCC_AR6_SYR_LongerReport.pdf, August 21, 2024.

³ WMO, *State of the Global Climate 2023*, Geneva: WMO Publishing, April 23, 2024, <https://library.wmo.int/records/item/68835-state-of-the-global-climate-2023>, August 21, 2024.

⁴ UN Human Rights Council, *Resolution adopted by the Human Rights Council on 12 July 2019*, Geneva: UN Human Rights Council, July 12, 2019, <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g19/223/65/pdf/g1922365.pdf>, August 21, 2024.

年，美国研究机构健康影响研究所（Health Effects Institute）与联合国儿童基金会（UNICEF）合作撰写发布的报告显示，在2021年，空气污染导致全球810万人死亡，已经成为全球第二大死亡风险因素，特别是对老年人和儿童健康构成巨大威胁。¹

四是单边主义横行，全球人权治理失衡。当今世界，全球人权治理呈现许多不公正不合理现象，一些国家将自身的人权模式强加给别国，引发了一系列人权灾难和人道主义危机。在联合国人权机制中，“全球南方”国家代表性不足、话语权不足，部分国家还通过外交、经济、政治等手段对联合国人权理事会施加压力，导致其难以将议程和注意力聚焦于解决真正的人权问题。一些国家滥用人权议题，将人权问题政治化、武器化，把人权变为单边制裁其他国家的手段、侵犯主权的工具和霸权特权的外衣，使全球人权治理的公平性与公正性受到严重

挑战。这些行为不仅不利于世界人权事业发展，还严重侵犯了他国主权，对世界和平稳定构成巨大挑战。

2. 中拉人权发展合作的必要性与可能性

愈加严峻的全球人权治理赤字呼吁广大“全球南方”国家进一步加强团结，为改善全球人权治理发出声音、提出方案、贡献智慧。毫无疑问，以中拉为代表的“全球南方”正在成为世界人权发展与全球人权治理的重要力量，需要也必将在应对饥饿、贫困、战乱、恐怖主义、环境污染、气候变化等全球人权治理挑战中发挥关键作用。

随着中拉自身经济、政治、文化等方面实力不断增强，双方在国际人权治理中的作用日益凸显。中国提出人类命运共同体理念和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，主张以安全守护人权、以

¹ Health Effects Institute, *State of Global Air 2024*, Boston:Health Effects Institute Publishing, June 19, 2024, https://www.stateofglobalair.org/sites/default/files/documents/2024-06/soga-2024-report_0.pdf, August 21, 2024.

发展促进人权、以合作推进人权。中国坚持将生存权发展权作为首要的基本人权，将促进人的自由全面发展作为人权事业的最高价值追求，在世界范围内得到了越来越多的支持。在实践中，中国不断在国内反贫困、反腐败以及绿色发展等方面取得突破性进展，在国际上积极推进包括人权议题在内的多领域交流合作，不断加强合作平台建设。拉美和加勒比国家也积极倡导发展权，人权理念正变得更加综合、全面与协调，并逐渐通过加强“南南合作”和区域性发展机制等，积极朝着联合国可持续发展目标（SDGs）不断

努力，推动无贫穷、零饥饿等目标实现。中拉双方在人权发展理念与行动计划上取得越来越多的共识与同步，双方人权发展合作内容将更加丰富多彩。

可见，中拉双方作为世界格局中的重要力量，需要也能够携手共同应对全球人权事务中的一系列困境和挑战，在中拉人权发展合作中凝聚人权发展共识、增强自身人权保障能力，不断提升“全球南方”国家在全球人权治理中的话语权，共同为全球人权治理与人权事业健康发展作出新的贡献。

二、中拉人权发展、交流与合作回顾

中国与拉美和加勒比国家长期重视自身人权发展，人权保障水平取得明显进步。自20世纪70、80年代中拉建交潮以来，双方人权交流与合作便同中拉关系发展一道齐

头并进、屡翻新篇，不仅在交流磋商中形成多项人权共识，还通过多领域务实合作推动了双方人权事业进步与发展。中拉在增进双边人权理解与互信的同时，重视最大程度

团结各方力量，特别是“全球南方”国家力量，为完善全球人权治理作出了积极贡献。

1. 中拉人权发展取得明显进展

近年来，中拉人权发展不断取得新的进展。双方普遍将增强人民在人权上的可行能力作为检验人权实现的重要标准，愈发注重将消除贫困、促进经济发展、促进社会公平正义、绿色发展等作为推进人权发展的优先事项。

中国践行以发展促人权的理念，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。经过数十年的不断积累与发展，中国人民生活水平大幅提升，并在 2020 年底消除了绝对贫困，最广大人民群众的生计权得以保障。改革开放以来，中国 7.7 亿农村贫困人口摆脱贫困；按照世界银行国际贫困标准，中国减贫人口占同期全球减贫人口 70% 以

上。¹ 现在，中国正通过乡村振兴、加大民生保障力度、提升居民收入等方式进一步将经济成果惠及最广大人民，不断提高最广大人民的人权发展水平。2023 年中国国内生产总值（GDP）达 17.8 万亿美元，人均 GDP 约为 12614 美元，² 科技与产业能力持续增强，为最终实现人的全面发展理想创造更加有利的条件。

许多拉美和加勒比国家充分肯定中国的发展成就与发展理念。2023 年巴西总统卢拉在华进行国事访问接受采访时说，“中国是一个令人印象深刻的发展榜样”；数次到中国贫困地区调研的巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯说：“在中国共产党的领导下，中国向世界展示了如何以政治意愿和高效率的行动实现消除绝对贫困等目标”；巴西弗鲁米嫩塞联邦大学（UFF）法学教授高文勇认为，中国经济高速发展显示了改革开放政策的成功，同时也得益于中国恰当的外交政策。现在中国提出构建人类命运共同体，

¹ *Poverty Alleviation: China's Experience and Contribution*, Beijing: Foreign Languages Press, 2021, pp.58-59, <http://www.xinhuanet.com/english/download/2021-4-6/FullText.pdf>, August 21, 2024.

² World Bank Group, World Bank Open Data, <https://data.worldbank.org>, August 21, 2024.

理解并强调各国历史文化差异和国内治理模式差异的关系，将可能开启世界启蒙的新时代。¹

拉美和加勒比国家历来重视人权事务，早在1978年，由12个拉美和加勒比国家达成一致形成的《美洲人权公约》就已正式生效。近年来，拉美和加勒比国家更加注重探索符合自身实际的发展模式，特别是注重保障和改善民生、促进社会公平与提高低收入群体的生活水平，采取积极措施并取得明显成效。例如，智利持续制订实施减贫长期方案，成效斐然，2023年智利人均GDP达17093美元，1983—2023年间实际增长252%；2022年，以世界银行每人每天3.65国际美元（按2017年PPP）标准衡量，智利的贫困比率已降至1%，极端贫困现象几乎消失。

² 经合组织（OECD）等多个国际组织将智利视为国际减贫事业的良好样板。³ 据世界银行相关文件，2020年以来，墨西哥贫困率也出现大幅下降。⁴ 2023年巴西政府首次设立了原住民部，此外，巴西还设有人权部、妇女部、种族平等部等国家部门以保护不同群体的权利。

除了注重保障人民的生存权发展权，近年来拉美和加勒比国家也更加注重环境保护和绿色发展。据联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会（ECLAC）《2023拉美和加勒比地区吸引外国直接投资》报告显示，2005—2022年，该地区吸引可再生能源投资总额超1700亿美元，在全部行业分类中排第3位。⁵ 巴西卢拉政府已作出“零毁林”承诺，2023年11月，巴西启动了生态转

¹ E.M. Carvalho, *China's Diplomacy Promotes a Human Community with a Shared Future*, March 8, 2021, <http://www.evandrocarvalho.com.br/chinas-diplomacy-promotes-a-human-community-with-a-shared-future>, August 21, 2024.

² World Bank Group, World Bank Open Data, <https://data.worldbank.org>, August 21, 2024.

³ P. Garda and J. Arnold, *Towards lower poverty and inequality in Chile: Strengthening social protection and job quality*, in *OECD Economic Surveys: Chile 2022*, 2024, Paris: OECD Publishing, <https://doi.org/10.1787/311ec37e-en>, August 21, 2024.

⁴ World Bank, *Mexico Macro Poverty Outlook*, 2024, Washington, D.C.: World Bank Group, <http://documents.worldbank.org/curated/en/099702204042461973/IDU1dfa02ba01dfa114ea41ad16171bd9b08c6ec>, August 21, 2024.

⁵ ECLAC, *Foreign Direct Investment in Latin America and the Caribbean 2023*, Santiago: ECLAC Publishing, 2023, p.16, <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/fd2ce029-2846-4900-a0e6-14818f6191b3/content>, August 21, 2024.

型计划（Ecological Transformation Plan），制定了更有雄心的绿色发展目标，承诺相较于2005年的碳排放水平，到2025年减排48%，到2030年减排53%。

2. 中拉人权交流凝聚多项共识

近年来，中拉通过联合国人权理事会、双边人权交流磋商、有关国际人权论坛等机制与平台，多层次开展各种交流合作，增进了彼此在人权事务上的了解、理解、协调与配合，形成了越来越多的人权共识。

一是各国应走适合本国国情的人权发展道路。历史上，许多国家的人权发展都受到西方国家的影响，但因各国国情不同，外来人权理念或人权方案经常在当地水土不服。因此，人权治理没有放之四海而皆准的模式，彼此尊重各国实际和历史文化多样性是人权发展合作的重要前提，各国应自主选择符合本国

国情的人权发展道路，最终实现世界人人得享人权的崇高目标。中拉反复重申，应尊重各国人民根据国情自主选择发展道路的权利。2014年，中国－拉美和加勒比国家领导人会晤在巴西首都巴西利亚举行，与会多方共同发表《中国－拉美和加勒比国家领导人巴西利亚会晤联合声明》，强调“重申完全尊重联合国宪章的宗旨和原则以及国际法，主张和平解决争端，通过国际合作谋求发展，反对使用武力或以武力相威胁，尊重自决、主权、领土完整，坚持互不干涉内政，致力于保护和促进人权”¹。

二是缺乏生存权和发展权就难以顺利实现其他人权。中拉双方均重视生存权和发展权在人权保障中的重要地位，认为绝大多数“全球南方”国家都迫切需要优先保证自身的生存权与发展权。2017年首届“南南人权论坛”在中国北京举行，多个拉美和加勒比国家出席参加，会议讨论并通过的《北京宣言》明确提出“以合作促发展，以发展促

¹ Joint Statement on China-Latin America and the Caribbean Summit in Brasilia, July 18, 2014, https://www.gov.cn/xinwen/2014-07/18/content_2719810.htm, August 21, 2024.

人权，努力实现更加充分的人权保障”¹。2022年联合国人权理事会第50届会议上，古巴代表69个国家作共同发言，强调应“同等重视各类人权，特别是对经社文权利和发展权给予足够重视”²。2023年，“77国集团和中国”峰会在古巴哈瓦那举行，与会代表协商一致通过《哈瓦那宣言》并进一步认为，“科学、技术和创新为所有人充分享有包括发展权在内的人权提供了机会”³。

三是“全球南方”国家需携手合作在全球人权治理中发挥重要作用。2017年首届“南南人权论坛”《北京宣言》中提出，“‘南南合作’是促进发展中国家发展和人权进步的重要途径”。2024年5月，中国与巴西共同发布《中国、巴西关于

政治解决乌克兰危机的共识》，⁴强调对话谈判是化解危机的唯一出路，呼吁各方共同努力推动局势缓和降温，代表了国际社会对于推动政治解决乌克兰危机的普遍关切和真诚意愿。截至目前，已有超100个国家和国际组织积极回应或加入该共识，⁵共同为世界和平发出建设性声音。

3. 中拉合作推动双方人权发展

中拉人权发展合作并非无源之水、无本之木，而是植根在双方经济贸易、社会民生、医疗卫生、文化教育、生态环境等合作之上。中拉扩大多领域多层次“南南合作”，对巩固和提升双边人权保障水平发

¹ SSHRF, *Beijing Declaration* (Adopted by the First South-South Human Rights Forum), December 8, 2017, http://english.scio.gov.cn/scionews/2017-12/11/content_50096884.htm, August 21, 2024.

² *Joint Statement Delivered by Cuba on Behalf of 69 Countries at the 50th session of the Human Rights Council*, June 14, 2022, https://geneva.china-mission.gov.cn/eng/dbdt/202206/t20220616_10703983.htm, August 21, 2024.

³ *Letter dated 26 September 2023 from the Representative of Cuba to the United Nations (Group of 77 and China) addressed to the Secretary-General*, September 28, 2023, <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n23/285/17/pdf/n2328517.pdf>, August 21, 2024.

⁴ *Brazil and China present joint proposal for peace negotiations with the participation of Russia and Ukraine*, May 23, 2024, <https://www.gov.br/planalto/en/latest-news/2024/05/brazil-and-china-present-joint-proposal-for-peace-negotiations-with-the-participation-of-russia-and-ukraine>, August 21, 2024.

⁵ According to the data provided by the Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China on June 11, 2024, see https://www.fmprc.gov.cn/eng/xw/fyrbt/lxjzh/202407/t20240730_11463236.html, August 21, 2024.

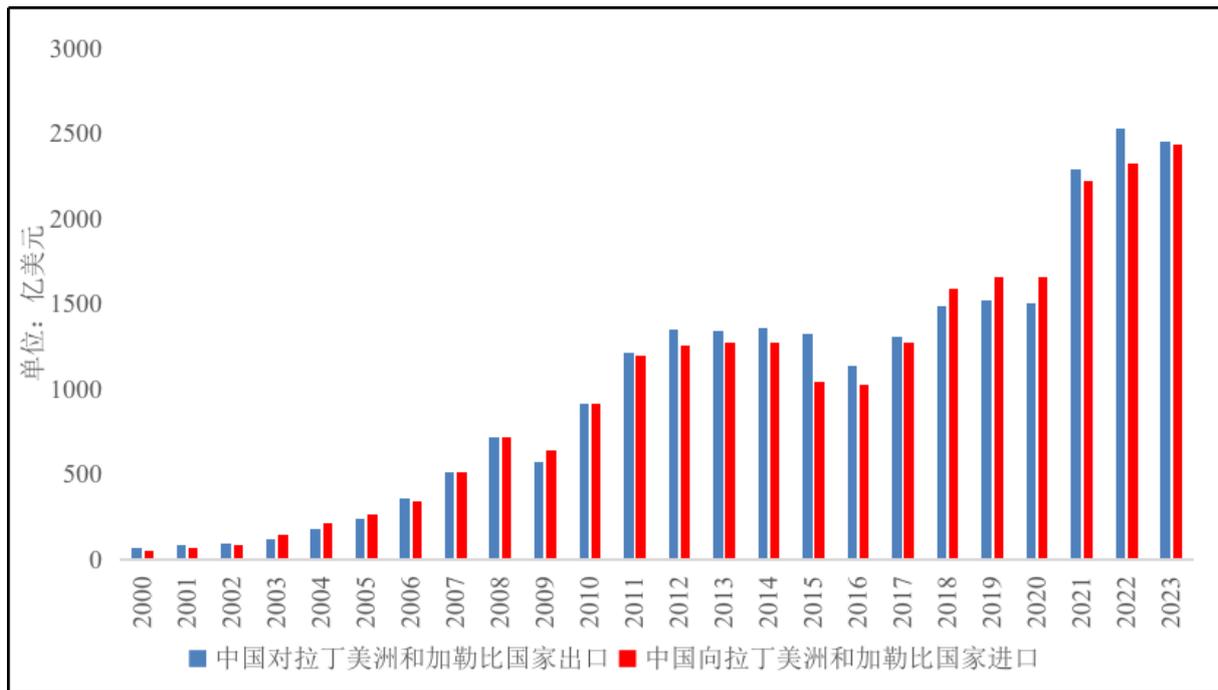


图 1：2000—2023 年中国对拉美和加勒比国家货物进出口金额

数据来源：中国海关总署

挥了重要作用，对其他“全球南方”国家起到了借鉴意义。

不断扩大双边经贸合作。经贸合作聚焦于发展权，对工作权、劳动保障权等有着直接影响，为其他各项人权的实践提供物质基础。20世纪70年代，中拉经贸关系随双方建交潮迅猛发展，中国先后同智利（1971年）、墨西哥（1973年）、阿根廷（1977年）等国签订了贸易协定。进入21世纪，中拉经贸合作驶入快车道，双边经贸合作跨越式

发展，据联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会《2023年拉丁美洲和加勒比地区国际贸易展望》，2022年中拉双边货物贸易额接近5000亿美元，是2000年的35倍¹（见图1）。自2012年以来，中国稳居拉美和加勒比国家第二大贸易伙伴和第三大投资来源地，是巴西、智利、秘鲁、乌拉圭等国的第一大货物贸易伙伴。2023年、2024年，中国分别同厄瓜多尔、尼加拉瓜签署了自贸协定，加上之前的智利、秘鲁和哥斯达黎加，目前中国在拉美和加勒比国家已有

¹ ECLAC, *International Trade Outlook for Latin America and the Caribbean 2023. Structural change and trends in global and regional trade: challenges and opportunities*, Santiago: ECLAC Publishing, 2023, p.85, <https://hdl.handle.net/11362/68664>, August 21, 2024

五个自贸伙伴。截至 2024 年 8 月，中国与拉美和加勒比国家 26 个建交国中的 22 个国家签署了共建“一带一路”合作文件，双方共建“一带一路”合作成果丰硕、潜力极大、未来可期。中拉之间长期经贸合作不仅为彼此创造了大量物质财富、工作岗位和人才培养机遇，也为双方在其他领域合作打下坚实的互信基础。

积极开展民生领域合作。民生领域合作聚焦于生存权，囊括粮食安全、饮水安全、义务教育、基本医疗、住房保障，贫困人口的生命健康权和基本生活水准权，以及社会保障权、特定群体权益等。近年来，中国积极同拉美和加勒比国家分享减贫实践经验、提供减贫政策咨询、开展减贫示范项目。中国还与拉美和加勒比国家通过农业合作积极推动减贫，双方已成功举办三届“中拉农业部长论坛”，截至 2024 年，中国已同 19 个拉美和加勒比国家建立双边农业合作机制，2023 年中拉

农产品贸易金额逾 810 亿美元，比十年前翻一番。¹

持续进行医疗卫生合作。医疗卫生合作直接关系生命权与健康权。自 1963 年首次派遣援外医疗队以来，中国多次向包括拉美和加勒比国家在内的许多国家伸出生命与友谊之手。²近年来，中拉深入进行医药及医疗用品研产合作，中国已同古巴建立了包括政府部门、科研机构、伙伴企业在内的立体合作框架，合作范围涉及药物生产、药学研究、公共卫生、药品法规管理等多个领域，重点项目达 20 余个。面对世纪新冠疫情，中拉深化疫情防控科研合作，共筑公共卫生安全防线。2021 年 8 月 5 日，中国同多个拉美和加勒比国家一道签署新冠疫苗合作国际论坛联合声明，共同开展新冠疫苗、药物、医疗设备等实验、研发和生产。³据统计，至 2021 年底，中国累计向数十个拉美和加勒比国家提供近 4 亿剂疫苗和近 4000 万件

¹ According to the data provided by the Ministry of Agriculture and Rural Affairs of the People's Republic of China on June 25, 2024, see <https://www.chinanews.com.cn/cj/2024/06-25/10240241.shtml>, August 21, 2024.

² National Health Commission of the People's Republic of China: *The 60th Anniversary of China's Dispatch of Medical Aid Teams to Foreign Countries: 1963-2023*, 2023, <http://www.nhc.gov.cn/gjhzs/zgpqywls/ywlszn.shtml>, August 21, 2024.

³ *Joint Statement of the International Forum on COVID-19 Vaccine Cooperation*, August 5, 2021, http://www.xinhuanet.com/english/2021-08/05/c_1310110373.htm, August 21, 2024.

抗疫物资，¹努力保护当地人民的生命与健康不受侵害。

持续开展文化教育合作。文化教育合作为实现人的受教育权和参与文化生活的权利提供便利条件。2014年7月，习近平主席出访拉美和加勒比国家期间提出举办“中拉文化交流年”的倡议，2016年“中拉文化交流年”在两地近30个国家同时举办，各国共同展示艺术、文学、文物、电影、媒体、旅游等领域的传承和发展成果，极大丰富了双方人文交流互鉴。截至2024年8月，中国已在拉美和加勒比国家设立了50所孔子学院和15家孔子课堂。中国已与数个拉美和加勒比国家签订互换奖学金协议，并承诺在2022—2024年间为拉美和加勒比国家提供5000个政府奖学金名额和3000个培训名额，希望通过双方共同努力，让更多中拉学子都能够开阔眼界、增长见闻。

扩大生态环境治理合作。生态环境治理合作保障环境权，是协调地区发展差异和提升人民生活质量的关键之一。近年来，拉美和加勒比国家对环境问题的关注日益上升，特别是对矿物开采、工业生产和基础设施建设的绿色化要求更加严格。中国对此积极响应，将清洁能源和低碳环保项目作为中拉产业合作的重要组成部分，不断提高对拉投资中可持续能源投资占比²（见图2），并以超过当地环保标准严格把关项目建设。例如，2020年，比亚迪在巴西亚马孙州马瑙斯投资的动力电池项目正式投产，其在巴伊亚州萨尔瓦多的生产基地综合体已经开工，预计将于今年年底至2025年初投产。2023年，中铁九局大连分公司在玻利维亚承建的碳酸锂厂项目竣工，标志着该国正式进入锂工业化时代。当前，由南方电网参与筹建的智利首条长达1350公里的高压直流输电线路正在紧锣密鼓推进，预

¹ According to the State Councilor and Foreign Minister Wang Yi Meets the Press on March 7, 2022, https://wb.beijing.gov.cn/home/wswm/yyhj/fyyd/202203/t20220317_2633319.html, August 21, 2024.

² ECLAC, *Foreign Direct Investment in Latin America and the Caribbean 2021*, Santiago: ECLAC Publishing, 2021, p.99, <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/46b412b1-e939-4b20-8c2f-dade9809865b/content>, August 21, 2024.

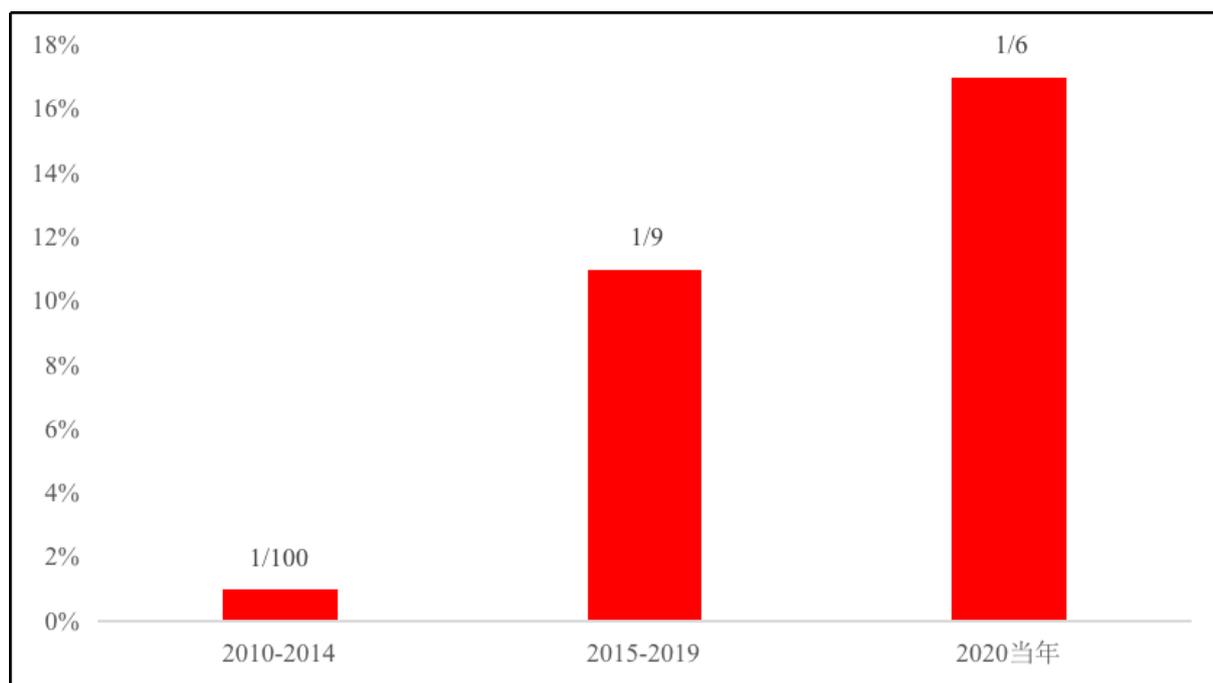


图 2：2005—2020 年中国对拉美和加勒比国家投资可持续能源项目数量占项目总数量比重
数据来源：《2023 拉美和加勒比地区吸引外国直接投资》，ECLAC

计将为当地创造至少 5000 个就业岗位，这也是该公司迄今为止最大的海外绿地投资电网项目。中国还与多个拉美和加勒比国家达成了许多绿色发展相关协议，如“一带一路”绿色发展伙伴倡议、《中国 - 巴西应对气候变化联合声明》等，希望能够让中拉乃至全世界更多人在更加舒适优美的环境中生活与工作。

4. 中拉共同完善全球人权治理

近年来，中拉积极参与引领国

际人权议题设置，主张全球人权治理更加公平公正合理包容，反对将人权作为单边主义和霸权行为的工具，支持联合国人权机构公正客观履职，在全球人权治理中参与度、贡献度稳步提高。

一是积极参与引领国际人权议题的设置。1977 年，在包括中拉在内的广大“全球南方”国家共同推动下，联合国人权委员会（现人权理事会）首次将发展权列为基本人权之一。1986 年，联合国大会决议通过《发展权利宣言》，强调世界

各国都应当拥有发展权，中国和 24 个拉美和加勒比国家投出赞成票。2023 年，联合国人权理事会以协商一致的方式通过了由中国主提、包括多个拉美和加勒比国家在内的 80 国共同联署“在消除不平等现象的背景下促进和保护经济、社会及文化权利决议”¹，彰显中拉在完善全球人权治理中的努力与合作前景。

二是中拉主张全球人权治理更加公平公正合理包容。中拉主张各国参与全球人权治理时能享有更平等的发言权与参与权，譬如各国能更加平等地参与联合国人权理事会成员选举、议题设置、议事投票等活动，提升“全球南方”国家在人权理事会中的代表性。呼吁联合国人权理事会等多边人权机构能以更加公正、客观、合理、普遍、包容的方式研究审议人权议题，反对人权问题政治化和双重标准，减少对抗促进合作。中国还支持对联合国人权条约机构（UN Human Rights Treaty Bodies）进行改革，促进其

依据条约授权履职，并与各个缔约国在相互尊重的基础上开展对话与合作，倡导召开关于粮食安全、国际金融机制等重要议题的特别会议，积极推动完善国际人权机制。

三是中拉反对将人权作为单边主义和霸权行为的工具。中拉认同将促进和保护人权作为人类社会的共同追求，但强调各方应在平等互利、相互尊重的基础上开展对话交流，加强合作并应对共同挑战，而非假人权之名行霸权之实。在国际舞台应对国际事务时，中拉越发坚定地站在反对外部干涉的一方。长期以来，拉美和加勒比国家代表多次在联合国大会上提议终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁，反对将人权问题政治化，反对双重标准。中国多次在联合国人权理事会提出反对借人权问题干涉他国内政，呼吁取消少数国家针对他国的单边强制措施。

¹ UN Human Rights Council, *Promoting and protecting economic, social and cultural rights within the context of addressing inequalities*, Geneva: UN Human Rights Council, 2023, <https://documents.un.org/doc/undoc/lt/d/g23/205/40/pdf/g2320540.pdf>, August 21, 2024.

三、中拉人权发展合作的未来前景

自1945年《联合国宪章》将“尊重人权及基本自由”确立为联合国的宗旨以来，人权事务已成为加强国际合作的最重要纽带之一。中拉人权合作是“南南合作”中的重要组成部分，具有深厚的历史积淀和现实基础，更加显现出广阔的未来前景。当前，中国正凝心聚力推进中国式现代化建设，与此同时，拉美和加勒比国家也在努力实现联合国自强。双方将在现有牢固基础上加强合作，在推动自身人权事业发展的同时，在人权事务上形成更多共识，在国际人权事务中发出更多“全球南方”国家的声音和理念主张，为世界人权事业发展不断贡献新的力量。

1. 加强人权交流互鉴，形成更多人权共识

理念互通，即中拉人权交流互鉴需要双方明确彼此和全球重要的

人权议程。例如，以少数发达国家话语体系为主导的国际人权话语与规范是否适合于“全球南方”国家？外来人权理念与人权发展实践影响是否真正改善了本地人权状况？如果能够本着实事求是的态度对这些问题进行深入剖析，解释清楚问题背后的机理并达成共识，就能够形成更加强有力的中拉乃至更广范围的世界人权发展合作。

分歧弥合，即中拉人权交流互鉴应继续坚持平等相待、互相尊重、和而不同，坚持对话而不对抗、结伴而不结盟。中拉人权保障与发展既有普遍性、又有特殊性，中拉双方人权保障机制存在一定的差异，客观上要求双方在相互理解和凝聚共识过程中付出更多努力，也更需要体现出双方之间的兼收并蓄和包容互鉴。

交流机制共建，即提质升级既有平台、搭建创建新的平台，推动形成中拉区域性人权对话平台。

未来双方可依托联合国人权理事会、双边人权磋商、“北京人权论坛”“南南人权论坛”“全球人权治理高端论坛”“中国—拉共体论坛”（CCF）等机制，进一步提高人权交流频率与规模。考虑建立中拉区域人权磋商机制，扩大人权事务对话规模范围。

2. 反对人权问题工具化，推动全球人权治理更加公平公正合理包容

中拉普遍反对人权问题工具化、武器化，在多个国际场合中相互支持，共同反对国际政治中的霸权主义和强权政治，维护全球人权治理的多边主义与公平正义。未来，中拉应继续夯实既有人权合作成果，积极参与联合国人权事务，推动构建更加健全、更加包容的国际多边人权合作机制。

一是共同反对以人权为名的政治干预和主权干涉。中拉可以将和平共处五项原则作为依据，尊重人权发展多样性，积极推动国际人权

保障合作。中拉应在国际场合共同反对将人权问题政治化的行径，避免人权沦为少数国家实现其地缘政治利益的工具，特别是反对以人权名义进行单边制裁甚至武装干涉，共同反对不合理的经济制裁、金融制裁、军事制裁等损害他人权的行径，保障广大“全球南方”国家的合法权益。

二是共同反对人权双重标准。

在人权事务中采用双重标准，将导致联合国等多边机构公信力下降。中拉应坚决反对人权双重标准，努力凝聚最广泛的国际共识，加强国际多边对话合作，共同制定和执行公正的人权评估机制，为全球人权治理更加公平公正合理包容做更大努力与贡献。

三是继续推动全球人权治理机构改革，不断提升“全球南方”国家的话语权。中拉支持并维护联合国人权理事会等人权机制在国际人权事务中的地位和作用。针对当前全球人权治理中普遍存在的不透明、不充分、不公正现象，中拉需与广大“全球南方”国家一道，进一步凝聚共识、协调立场，加强自身在

人权议题设置、规则制定、机制运行等方面的能力，逐步提升双方在全球人权治理中的话语权和影响力，推动全球人权治理朝着更加公正合理包容的方向前进。

3. 携手发展促进人权进步，成为“全球南方”人权发展合作样板

中拉人权发展合作应始终秉持“以发展促人权”的核心理念，通过中拉携手共同发展，促进彼此人权事业进步。中拉需要进一步在经济共同发展、民生合作发展、人文交流发展中拓宽人权发展合作空间，成为“全球南方”国家间人权发展合作乃至世界各国间人权发展合作样板。

将促进彼此经济互利共赢、共同繁荣作为中拉人权发展合作的基石。中拉同属“全球南方”国家，独立自主、发展振兴的共同愿望将

“中国梦”和“拉美梦”紧密相连。2013年以来，中拉高层保持密切交流，习近平主席曾5次出访拉美和加勒比国家，接待多位拉美和加勒比国家领导人访华，双方多次在双多边场合会晤，凝聚多项战略共识。2014年7月访问拉美和加勒比国家之际，习近平主席提出中拉命运共同体、“1+3+6”框架¹等合作理念设计，十年来，中拉各领域合作交往日益频繁、经贸联系日益紧密，中拉关系已经进入“平等、互利、创新、开放、惠民”的新时代。展望未来，中拉应持续完善农业、矿业、物流、电力、信息技术等领域合作，并不断探索开展更多在新能源、航空航天、人工智能等新质生产力合作。2023年，巴西、洪都拉斯、阿根廷、智利、哥伦比亚、委内瑞拉、巴巴多斯、苏里南、古巴、乌拉圭共10国拉美和加勒比国家领导人相继访华。2024年4月，首届“中国—拉美和加勒比国家航天合作论坛”在武汉成功举行。2024年8月，首届“中国—拉美和加勒比发展论坛”

¹“1+3+6”框架：即“一个规划”（中拉五年合作规划）、“三大引擎”（贸易、投资、金融）、“六大领域”（能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术）。

在北京成功举办。这一系列活动的开展，从多个领域推动共建“一带一路”同拉美和加勒比国家中长期发展战略的对接，也推动两大古老文明交流互鉴日益深入人心。

将社会保障、医疗卫生等民生领域合作作为人权发展合作的优先事项。基本生活保障与基本医疗卫生保障是最关键的民生，也是实现其他人权的基础。近年来，中拉双方各自在两大基础性保障事业上取得巨大进步，但与民众的实际需求和期待相比，还有很长的路要走。因此，应积极推动双方在养老、医疗等社会保障体系机制建设上的交流互鉴，在双方各自取得显著进展的领域上进行深入合作，切实保障人民基本生活质量的提升，特别注重保障妇女、儿童、老年人

及残疾人等特定群体的权益。建立中拉医疗合作机制，共享医疗资源和技术，加强医疗人员国际培训，提高公共卫生水平；持续合作开展国际疾病防控，共同应对传染病和慢性病挑战。

将中拉高校、智库、艺术等人文领域交流发展作为人权发展合作的重要平台。应不断推动中拉人文领域交流互动，持续举办“中拉文化交流年”等活动，有效促进彼此理解文化多样性和包容性；积极开设对方语言课程，推动文化理解和沟通；支持中拉学术机构开展包括人权研究在内的社会科学合作研究，共同探讨人权保护的理论和实践，不断推动中拉乃至世界人权保护政策的改进与提升，共同为世界人权事业发展贡献“中拉力量”。



人大重阳
RDCY



中国人权研究会

China Society for Human Rights Studies (CSHRS)



地址：北京市西城区府右街力学胡同3号205室；邮编：100800

Add: Room205,3 Lixue Hutong, Fuyou St., Xicheng District, Beijing 100800, P.R.China

电话 /Tel: (86-10)66039125/55624019

传真 /Fax: (86-10)55624015

网址 /Website: www.humanrights-china.org

电子邮箱 /E-mail: chinahrs@hotmail.com

中国人民大学重阳金融研究院

Chongyang Institute for Financial Studies at Renmin University of China (RDCY)



地址：北京市海淀区中关村大街59号文化大厦6层；邮编：100872

Add: 6th Floor, Wenhua Building, No.59 Zhongguancun Street, Haidian District, Beijing 100872 P.R.China

电话 /Tel: (86-10)62516805

传真 /Fax: (86-10)62516305

网址 /Website: <http://rdcy.ruc.edu.cn>

电子邮箱 /E-mail: rdcy-info@ruc.edu.cn

巴西弗鲁米嫩塞联邦大学法学院

Faculdade de Direito da Universidade Federal Fluminense (FD-UFF)

Rua Presidente Pedreira, 62,ingá, 24210-510, Niterói/RJ

Tel.: (21)2629-9637/(21)2629-9631

E-mail: secretaria.esd@id.uff.br